



**БУЏЕТИ И  
ФОНДОВИ**

*BUDGETS AND  
FUNDS*

# 9 Буџети и фондови

## Budgets and funds

Методолошка објашњења <i>Methodological explanations</i> .....	179
---	-----

### ТАБЕЛЕ TABLES

9.1. Остварени приходи, примици, расходи и издаци буџета Републике <i>Realised budgetary revenues, income, expenditures and expenses of Republika Srpska</i> .....	181
9.2. Остварени приходи, примици, расходи и издаци општина и градова <i>Realised budgetary revenues and expenditures of municipalities and cities</i> .....	184
9.3. Остварени приходи, примици, расходи и издаци фондова <i>Realised budget revenues, income, expenditures and expenses of funds</i> .....	186

### ОБЈАВЉИВАЊЕ

Годишње публикације: Статистички годишњак Републике Српске

### PUBLISHING

Annual publications: Statistical Yearbook of Republika Srpska

## Методолошка објашњења

### Извори и методе прикупљања података

Подаци су преузети од Министарства финансија Републике Српске.

### Обухватност и упоредивост података

Подаци о оствареним приходима и расходима свих рачуноводствених фондова односе се на податке консолидованих годишњих финансијских извјештаја Републике, општина, градова и фондова. Обухваћени су буџетски корисници Републике, односно општине и градови, као и сви фондови који се финансирају из намјенских доприноса у складу са законом.

Подаци који се односе на пореске приходе буџета Републике остварене од 2016. године су специфични у односу на претходне године јер се од 1.1.2016. године укључује допринос за пензијско и инвалидско осигурање, у складу са чланом 2 Закона о измјенама и допунама Закона о буџетском систему Републике Српске.

За обрачунске периоде од 1.1.2017. године, примјењују се нови правила из области рачуноводства буџетских корисника, Правилник о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске”, бр. 98/16, 115/17 и 118/18) и Правилник о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске”, бр. 115/17 и 118/18), којима су извршене значајне измене у претходно постојећим економским класификацијама и утврђеним рачуноводственим политикама (нпр. јасно и потпуно раздвајање обрачунских и готовинских група прихода). С обзиром на наведено, подаци за период од 2017. до 2021. године нису у потпуности упоредиви са подацима из ранијих година.

### Дефиниције

**Буџет** је процјена буџетских средстава и буџетских издатака за једну фискалну годину (Закон о буџетском систему Републике Српске, „Службени гласник Републике Српске”, бр. 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16).

**Буџетски корисници** су органи и организације и други субјекти јавног сектора (осим јавних предузећа) који се финансирају из буџета Републике, општина, градова и фондова и који су под њиховом контролом у складу са законом.

**Фондови** у смислу Закона о трезору („Службени гласник Републике Српске”, бр. 28/13 и 103/15) су Фонд здравственог осигурања Републике Српске, Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске и Завод за запошљавање Републике Српске, а финансирају се из намјенских доприноса.

**Буџетска средства** у једној фискалној години чине буџетски приходи и примци за нефинансијску имовину, примци од финансијске имовине и задуживања текуће фискалне године, неутрошена намјенска средства буџетских грантова и трансфера из ранијих периода и суфицит распоређен одлуком надлежног органа.

**Буџетске приходе** чине јавни приходи, текући и капитални грантови из земље и иностранства и трансфери примљени од других буџетских јединица.

**Јавни приходи** су приходи утврђени у складу са законом и остварени по основу пореза, такса, доприноса, накнада и других прихода којима се финансирају права и дужности Републике, општина, градова и фондова.

## Methodological explanations

### Sources and methods of data collection

Data were taken over from the Ministry of Finance of Republika Srpska.

### Coverage and comparability of data

Data on realised budget revenues and expenditures of all accounting funds refer to the data obtained from consolidated annual financial statements of Republika Srpska, as well as municipalities, cities and funds. Covered are users of budget resources in Republika Srpska, that is, municipalities and cities, as well as all funds financed from specified-purpose contributions, in accordance with the law.

The data referring to tax revenues in the budget of Republika Srpska realised since 2016 are also specific in comparison with previous years. Namely, since 1 January 2016 they include contributions for pension and disability insurance in accordance with Article 2 of the Law on Amendments to the Law on Budget System of Republika Srpska.

For the accounting periods after 1 January 2017, new rulebooks in the field of accounting for users of budget resources have been applied. These are the Rulebook on budget classifications, content of accounts and application of charts of accounts for users of budget resources ("Official Gazette of Republika Srpska", No. 98/16, 115/17 and 118/18) and the Rulebook on accounting, accounting policies and accounting estimates for users of budget resources ("Official Gazette of Republika Srpska", No. 115/17 and 118/18), which have introduced significant changes to the previously existing economic classifications and established accounting policies (e.g. accounting and cash revenue groups are fully and clearly separated). Given the above, data referring to the period 2017–2021 are not fully comparable with the data referring to previous years.

### Definitions

**Budget** is an estimate of budget resources and budget expenditures for a fiscal year (Law on Budget System of Republika Srpska, "Official Gazette of Republika Srpska", No. 121/12, 52/14, 103/15 and 15/16).

**Budget users** are bodies and organisations and other entities from the public sector (except public enterprises) which are financed from the budgets of the republic, municipalities, cities and funds and which are under their control, pursuant to the law.

**Funds**, in terms of the Law on Treasury ("Official Gazette of Republika Srpska", No. 28/13 and 103/15) are the Health Insurance Fund of Republika Srpska, Child Welfare Public Fund of Republika Srpska, and Republika Srpska Employment Office. These are financed from earmarked contributions.

**Budget resources** for one fiscal year consist of budget revenues and income for non-financial assets, income from financial assets and borrowings from the current fiscal year, unspent earmarked resources of budget grants and transfers from previous periods, and the surplus allocated by a decision of the competent authority.

**Budget revenues** consist of public revenues, domestic or foreign current and capital grants, and transfers received from other budget units.

**Public revenues** are revenues determined pursuant to the law and realised on the basis of taxes, fees, contributions and compensations, as well as other revenues used to finance rights and duties of the republic, municipalities, cities and funds.

## 9 Буџети и фондови Budgets and funds

**Буџетски грантови** су бесповратна финансијска средства добијена од домаћих или страних физичких и правних лица, која су укључена у приходе буџета.

**Финансирање** представља начин покрића планираног или оствареног буџетског дефицита, односно начин расподјеле планираног или оствареног буџетског суфицинта.

**Буџетске издатке** чине буџетски расходи, издаци за нефинансијску имовину и издаци за финансијску имовину и отплату дугова.

**Буџетске расходе** чине расходи за лична примања, расходи по основу коришћења роба и услуга, расходи финансирања и други финансијски расходи, субвенције, грантови, дознаке на име социјалне заштите и трансфери другим буџетским корисницима.

*Budget grants* are non-returnable financial means received from domestic or foreign physical and legal entities, which are included in budget revenues.

*Financing* represents a method of covering the planned or actual budget deficit, that is, a manner of allocation of the planned or actual budget surplus.

*Budget expenses* cover budget expenditures, expenses for non-financial assets, and expenses for financial assets and debt repayment.

*Budget expenditures* cover expenditures for personal income, expenditures based on the use of goods and services, expenditures for financing and other financial expenditures, subsidies, grants, social welfare remittances, and transfers to other budget users.





Од 1.1.2016. године, допринос за пензијско и инвалидско осигурање представља приход буџета Републике, у складу са чланом 2 Закона о измјенама и допунама Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске”, бр. 103/15 од 16.12.2015. године).

Since June 2014, budget revenues of the Republic include special solidarity contribution, prescribed by the Law on the Solidarity Fund for Reconstruction of Republika Srpska (“Official Gazette of Republika Srpska”, No. 52/14) and the Law on Special Solidarity Contribution (“Official Gazette of Republika Srpska”, No. 42/15 and 110/15). The said Law was repealed on 1 January 2017 upon entry into force of the Law on the Repeal of the Law on Special Solidarity Contribution (“Official Gazette of Republika Srpska”, No. 1/17).

Since 1 January 2016, the contribution for pension and disability insurance represents a revenue of the budget of the Republic, in accordance with Article 2 of the Law on Amendments to the Law on Budget System of Republika Srpska (“Official Gazette of Republika Srpska”, No. 103/15 of 16 December 2015).

- 4) С обзиром на то да је од 01.01.2016. године Фонд пензијско-инвалидског осигурања Републике Српске у саставу Главне књиге трезора Републике, исплате дознака по основу пензијског осигурања се врше из буџета Републике са позиције „Дознаке на име социјалне заштите које исплаћају институције обавезног социјалног осигурања”.

Considering that since 1 January 2016, the Republika Srpska Pension and Disability Insurance Fund is a part of the Treasury General Ledger of the Republic, payments of pension insurance remittances are realised from the Budget of the Republic, from the position “Social welfare remittances paid by institutions of compulsory social insurance”.

- 5) Извршена је корекција упоредних података за 2020. годину, у складу са захтјевом MPC JC 3 у погледу ретроспективне исправке грешака.

Comparable data for 2020 were corrected in accordance with the requirement of the IPSAS 3 regarding retrospective corrections of errors.

Извор: Министарство финансија Републике Српске

Source: Republika Srpska Ministry of Finance

**9.2. Остварени приходи, примци, расходи и издаци буџета општина и градова**

*Realised budget revenues and expenditures of municipalities and cities*

мил. КМ / mil. KM

	Остварење <i>Realisation</i>									
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>ПРИХОДИ / REVENUES</b>	567,0	533,6	538,6	588,1	607,3	624,8	684,8	702,3	711,2	826,4
Порески приходи / Tax revenues	372,7	342,5	344,7	373,9	380,7	374,2	402,8	430,5	411,7	490,6
Директни порези / Direct taxes	78,0	84,8	75,2	78,0	77,2	83,3	84,6	73,2	69,8	71,0
Порез на доходак / Income tax	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порез на добит / Profit tax	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порез на приходе капиталних добитака / Capital gains tax	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порези на лична примања / Personal income tax	62,5	60,6	52,5	54,9	54,2	58,3	57,0	45,2	45,6	44,2
Порези на имовину / Property tax	15,5	24,2	22,7	23,1	23,0	25,0	27,6	28,0	24,2	26,8
Индиректни порези <sup>1)</sup> / Indirect taxes <sup>1)</sup>	294,5	257,5	269,4	295,7	303,2	290,7	318,0	354,2	337,3	411,4
Остали порези / Other taxes	0,2	0,2	0,1	0,2	0,3	0,2	0,2	3,1	4,6	8,2
Непорески приходи / Non-tax revenues	151,4	156,8	149,6	162,7	173,7	193,3	193,3	198,5	183,0	228,1
Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика / Revenues from financial and non-financial assets and positive differences in exchange rates	16,4	16,0	15,5	18,2	19,2	23,5	24,7	24,7	25,9	34,2
Накнаде и таксе / Fees and charges	128,1	132,0	125,0	136,3	146,4	163,4	162,8	166,8	150,9	185,9
Новчане казне / Fines	0,5	0,4	0,4	0,3	0,3	0,4	0,4	0,5	0,4	1,0
Приход од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти / Revenues from financial and non-financial assets and exchange transactions between or within government units	...	...	...	...	...	0,0	0,2	0,0	0,1	0,2
Остали непорески приходи / Other non-tax revenues	6,4	8,4	8,7	7,9	7,8	6,0	5,2	6,5	5,7	6,8
Грантови / Grants	9,2	11,2	13,1	13,1	14,2	11,4	14,9	8,6	19,4	32,1
Трансфери између буџетских јединица / Transfers among budget units	33,7	23,1	31,2	38,4	38,7	45,9	73,8	64,6	97,0	75,6
<b>ПРИМИЦИ / INCOME</b>	106,6	24,1	52,7	52,3	66,0	226,3	101,3	167,3	169,7	112,6
Примци за нефинансијску имовину / Income for non-financial assets	16,1	15,3	17,3	18,7	17,6	16,1	13,3	12,1	15,5	18,6
Примци за нефинансијску имовину из трансакција између или унутар јединица власти / Expenses for non-financial assets from transactions between or within government units	...	...	...	...	...	0,0	2,0	0,2	0,0	0,0
Примци од финансијске имовине / Income from financial assets	7,4	8,8	5,4	4,0	3,4	3,8	2,3	3,8	2,7	2,1
Примци од задуживања / Income from debts	83,1	98,2	30,0	29,6	45,0	196,5	70,8	135,4	135,3	65,8
Остали примци <sup>2)</sup> / Other income <sup>2)</sup>	...	...	...	...	...	9,9	12,9	15,8	16,2	26,1

**9.2. Остварени приходи, примци, расходи и издаци буџета општина и градова**

*Realised budget revenues and expenditures of municipalities and cities*

(наставак/continued)

мил. KM / mil. KM

	Остварење Realisation									
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>РАСХОДИ / EXPENDITURES</b>	491,9	463,1	470,5	470,0	501,3	501,4	533,0	559,3	589,3	619,9
<b>Текући расходи / Current expenditures</b>	491,9	462,9	469,9	469,5	499,6	497,4	528,7	553,4	583,7	614,8
Расходи за лична примања / Expenditures on personal income	185,7	188,5	187,7	190,4	195,9	200,2	208,3	218,3	234,4	249,9
Расходи по основу коришћења роба и услуга / Expenditures on use of goods and services	149,3	128,1	134,3	127,3	139,3	124,5	135,1	139,8	139,5	134,3
Расходи финансирања и други финансијски трошкови / Financing expenditures and other financial expenditures	18,9	20,8	22,1	20,2	19,0	18,4	14,8	15,1	13,4	15,3
Субвенције / Subsidies	17,6	10,8	10,3	10,6	12,9	13,8	15,8	17,4	21,0	22,4
Грантови / Grants	63,8	49,7	45,4	48,6	55,9	55,5	67,0	68,3	72,0	82,0
Дознаке на име социјалне заштите које исплаћају институције обавезног социјалног осигурања / Social welfare remittances paid by institutions of compulsory social insurance	56,6	65,0	70,1	72,4	76,6	75,7	80,1	87,1	96,0	103,4
Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти / Financing expenditures, other financial costs and expenditures from exchange transactions between or within government units	...	...	...	...	...	1,0	1,3	1,6	1,7	1,6
Остали расходи / Other expenditures	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	8,3	6,3	5,8	5,7	5,9
<b>Трансфери између буџетских јединица / Transfers among budget units</b>	0,0	0,2	0,6	0,5	1,7	4,0	4,3	5,9	5,6	5,1
<b>ИЗДАЦИ / EXPENSES</b>	224,2	199,0	147,1	151,6	192,5	329,2	258,4	319,4	321,4	275,9
Издаци за нефинансијску имовину / Expenses of non-financial assets	159,6	87,4	90,0	91,9	128,6	106,9	165,1	165,3	222,1	162,2
Издаци за нефинансијску имовину из трансакција између или унутар јединица власти / Expenses for non-financial assets from transactions between or within government units	...	...	...	...	...	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Издаци за финансијску имовину / Expenses of financial assets	2,7	15,4	2,3	1,6	1,5	17,8	5,2	3,3	3,1	3,3
Издаци за отплату дугова / Expenses of repayment of debts	61,9	96,2	54,8	58,1	62,4	168,3	61,7	118,6	70,7	64,1
Остали издаци <sup>3)</sup> / Other expenses <sup>3)</sup>	...	...	...	...	...	36,2	26,4	32,2	25,5	46,3

1) Укључени Индиректни порези ван Управе за индиректно опорезивање – заостале обавезе  
Including indirect taxes outside the Indirect Taxation Authority – arrears

2) Остали примци су: примци по основу пореза на додату вриједност, по основу депозита и кауција, аванса и остали примци.  
Other income covers: income based on value added tax, income based on deposits and security deposits, income based on advance payments, and other income.

3) Остали издаци су: издаци по основу пореза на додату вриједност, по основу депозита и кауција, аванса и остали издаци.  
Other expenses are: expenses based on value added tax, expenses based on deposits and security deposits, expenses based on advance payments, and other expenses.

**9.3. Остварени приходи, примци, расходи и издаци фондова**  
Realised budget revenues, income, expenditures and expenses of funds

мил. КМ / mil. KM

	Остварење Realisation									
	2012	2013	2014	2015	2016 <sup>1)</sup>	2017	2018	2019	2020	2021
ПРИХОДИ, ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ И ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ И ЗАДУЖИВАЊЕ ФОНДОВА / REVENUES, INCOME FOR NON-FINANCIAL AND FINANCIAL ASSETS AND BORROWINGS OF FUNDS	1 569,1	1 619,4	1 678,9	1 709,3	737,2	819,8	919,3	892,4	1 019,3	1 079,0
Фонд за пензијско-инвалидско осигурање / Pension and Disability Insurance Fund	875,9	895,7	936,6	955,1	...	...	...	...	...	...
Фонд за здравствено осигурање / Health Insurance Fund	555,0	570,5	577,5	589,7	582,9	653,2	801,7	741,5	869,1	881,2
Фонд солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству <sup>2)</sup> / Solidarity Fund for Diagnosis and Treatment of Illness, Conditions and Injury of Children Abroad <sup>2)</sup>	-	-	-	-	-	0,9	6,8	7,2	9,1	8,8
Јавни фонд за дјечију заштиту / Child Welfare Public Fund	58,1	57,1	57,9	59,4	60,1	65,1	79,6	99,3	103,9	124,1
Завод за запошљавање / Employment Office	80,1	96,1	106,9	105,1	94,2	101,5	38,0	51,6	46,3	73,7
РАСХОДИ, ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ И ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ И ОТПЛАТУ ДУГОВА ФОНДОВА / EXPENDITURES, EXPENSES FOR NON- FINANCIAL AND FINANCIAL ASSETS AND REPAYMENT OF DEBTS OF FUNDS	1 616,1	1 656,9	1 720,7	1 772,6	769,6	798,7	867,6	876,0	1 032,2	1 054,9
Фонд за пензијско-инвалидско осигурање / Pension and Disability Insurance Fund	902,8	920,4	970,8	1 009,9	...	...	...	...	...	...
Фонд за здравствено осигурање / Health Insurance Fund	584,2	580,0	587,9	609,9	622,3	644,5	757,6	738,0	866,5	869,4
Фонд солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству <sup>2)</sup> / Solidarity Fund for Diagnosis and Treatment of Illness, Conditions and Injury of Children Abroad <sup>2)</sup>	-	-	-	-	-	-	1,6	3,2	7,6	9,2
Јавни фонд за дјечију заштиту / Child Welfare Public Fund	58,2	57,6	58,4	57,2	57,6	58,5	73,2	90,7	107,8	114,6
Завод за запошљавање / Employment Office	70,9	98,9	103,6	95,6	89,7	95,7	36,8	47,3	57,8	70,9

<sup>1)</sup> Фонд за пензијско-инвалидско осигурање је од 1.1.2016. године у Буџету Републике Српске.

The Pension and Disability Insurance Fund has been in the Republika Srpska Budget since 1 January 2016.

<sup>2)</sup> У оквиру Фонда здравственог осигурања Републике Српске је и Фонд солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству.

Within the Republika Srpska Health Insurance Fund there is the Solidarity Fund for Diagnosis and Treatment of Illness, Conditions and Injury of Children Abroad.

Извор: Министарство финансија Републике Српске  
Source: Republika Srpska Ministry of Finance